

四川省地方标准

DBXX/T XXXX—XXXX

公共数据资源管理
第3部分：数据资源登记

点击此处添加标准名称的英文译名

（征求意见稿）

在提交反馈意见时，请将您知道的相关专利连同支持性文件一并附上。

XXXX—XX—XX 发布

XXXX—XX—XX 实施

四川省市场监督管理局

发布

目 次

前言 II

引言 III

1 范围 1

2 规范性引用文件 1

3 术语和定义 1

4 总体原则 1

5 总体要求 1

6 登记材料 2

7 登记平台 3

8 服务机构 3

参考文献 5

前 言

本文件按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定起草。

DB51/T XXXX《公共数据资源管理》分为3个部分：

——第1部分：数据资源目录编制；

——第2部分：数据资源归集；

——第3部分：数据资源登记；

本文件为《公共数据资源管理》的第3部分。

本文件由四川省大数据中心提出、归口并解释。

本文件起草单位：

本文件主要起草人：

引 言

公共数据是数字经济时代的核心生产要素，推进数据共享，激发数据要素潜能，是深入实施国家大数据战略、加强数字政府建设、推进国家治理体系和治理能力现代化的基础性工作。加强公共数据资源管理，推动公共数据汇聚利用，充分释放公共数据的价值，是数字时代下提升社会治理与公共服务水平，推动经济社会高质量发展的必然要求。

DB51/T XXXX《公共数据资源管理》拟由三个部分构成。

- 第 1 部分：数据资源目录。目的在于加强数据目录规范化管理，数据资源全部纳入目录管理，健全数据目录编制标准规范、安全保障制度。
- 第 2 部分：数据资源归集。目的在于解决公共数据归集工作过程中归集流程混乱、归集方式不清楚等问题，发挥标准化在全省数据归集工作开展中的保障作用。
- 第 3 部分：数据资源登记。目的在于统一数据登记规则，进一步指导公共数据资源登记工作。

公共数据资源管理

第 3 部分：数据资源登记

1 范围

本文件规定了公共数据资源登记的总体要求、登记材料、登记平台和服务机构的要求。
本文件适用于四川省行政区域内公共数据资源登记。

2 规范性引用文件

下列文件中的内容通过文中的规范性引用而构成本文件必不可少的条款。其中，注日期的引用文件，仅该日期对应的版本适用于本文件；不注日期的引用文件，其最新版本（包括所有的修改单）适用于本文件。

DB51/T 10002 公共信息资源标识规范

3 术语和定义

下列术语和定义适用于本文件。

3.1

登记主体 registration entity

根据工作职责直接持有或管理公共数据资源的单位，以及依法依规对授权范围的公共数据资源进行开发运营的法人组织。

3.2

登记机构 registration authority

由国家和地方数据管理部门设立或指定的、提供公共数据资源登记服务的事业单位。

3.3

登记平台 registration platform

指四川省公共数据资源登记平台，是支撑四川省内公共数据资源登记全流程服务管理的信息化系统。

3.4

第三方服务机构 third-party service provider

在四川省内提供公共数据资源存证、安全质量评估和合规性、真实性审查等专业化服务的法人组织。

4 总体原则

数据资源登记工作应维护国家安全和公共利益、保护国家秘密和商业秘密、保护个人隐私和个人信息权益，并遵循依法合规、公开透明、标准规范、安全高效的原则。

5 总体要求

5.1 登记主体

登记主体应包括但不限于以下四种：

- a) 直接持有或管理公共数据资源的党政机关和事业单位；
- b) 经授权开展运营活动的法人组织；
- c) 供水、供气、供热、供电、公共交通等公用企业；
- d) 其他法人组织。

5.2 登记范围

登记范围应包括：

- a) 直接持有或管理公共数据资源的党政机关和事业单位，应对纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记，并宜对未纳入授权运营范围的公共数据资源进行登记；
- b) 经授权开展运营活动的法人组织，可对利用被授权的公共数据资源加工形成的数据产品和服务进行登记；
- c) 供水、供气、供热、供电、公共交通等公用企业应对直接持有或管理的公共数据资源及形成的产品和服务进行登记；
- d) 其他法人组织合法合规持有或形成的数据产品和服务，也可进行登记。

5.3 登记流程

公共数据资源登记按照申请、受理、形式审核、公示、赋码等程序组织实施。登记主体应通过登记平台提出相应登记申请，并提交申请材料。

5.4 其他要求

- 5.4.1 同一主体不得对已经完成登记的同一数据资源重复进行首次登记。
- 5.4.2 因加工所形成的数据集合，应作为不同的数据资源进行登记。
- 5.4.3 同一数据资源的授权方和被授权方可分别进行数据资源登记，登记机构应按照 DB51/T 10002 对两个登记赋予相同的数据标识，以支持数据的溯源。

6 登记材料

6.1 内容要求

- 6.1.1 数据资源登记材料由登记主体提供，登记主体对登记材料的真实性、完整性、合法性和有效性负责。
- 6.1.2 登记材料应包含登记主体、数据合法合规性来源、数据资源情况、存证情况、产品和服务、应用场景和数据安全风险评估等信息。数据资源登记所涉及的数据资源本身不属于登记材料，登记机构不接收、不存储、不转发数据资源。

6.2 管理要求

- 6.2.1 登记主体在登记申请前应自行或委托第三方服务机构，在保障安全的前提下对数据资源和数据产品进行存证。尚不具备数据存证技术条件的市（州）和民族地区，应提交书面承诺，明确承诺登记的数据来源真实有效、过程受控可查，并提供相应证明材料，承诺书需由法定代表人签署并加盖公章。
- 6.2.2 登记材料非公开部分应仅在登记主体或司法机关要求情况下，由登记机构向登记主体或司法机关指定的第三方提供，并应及时告知登记主体。
- 6.2.3 登记机构根据登记主体授权，公开登记的数据资源存证情况或数据访问地址时，应明确提示其数据质量和数据安全责任由登记主体承担。

7 登记平台

7.1 功能要求

- 7.1.1 登记平台应向登记主体提供数据首次登记、变更登记、更正登记和注销登记等数据登记功能。
- 7.1.2 登记平台应向登记机构提供数据登记受理、形式审核、公示、赋码和登记服务报告等数据登记管理功能。
- 7.1.3 登记主体应向第三方服务机构和登记机构提供数据登记专业服务信息互通及报告验证功能。
- 7.1.4 登记平台应向社会提供数据登记查询、数据标识解析和数据登记认证等查询类服务。
- 7.1.5 登记平台应实现与国家公共数据资源登记平台对接，推动登记信息互联互通。

7.2 技术要求

- 7.2.1 登记平台应采用主流系统架构，软硬件选型均符合国家信息技术应用创新相关标准及要求。
- 7.2.2 登记平台应已通过网络安全等级保护三级测评及国家密码管理局认可的密码应用安全性评估。
- 7.2.3 登记平台应具备故障及时恢复能力，定期开展数据备份和恢复测试，数据备份不少于6个月。
- 7.2.4 登记平台应具备数据泄露、毁损、丢失、篡改实时监测能力，制定完善应急预案，定期开展应急演练。
- 7.2.5

7.3 管理要求

- 7.3.1 省内采用统一的登记平台，确保公共数据资源登记结果全省互认。
- 7.3.2 登记平台应具有登记信息、登记过程、登记证书和登记行为等的记录和内部控制制度，保障登记服务全过程的合规公正和有序可溯。
- 7.3.3 登记平台应为数据管理部门和监管部门开展数据资源登记调查、监督和服务水平评价等工作提供技术和数据支撑。

8 服务机构

8.1 管理要求

服务机构应具备相应管理资质和能力，包括：

- a) 应在登记机构进行数据登记服务资格备案，经登记机构审定后在所备案的服务类型和范围内开展数据登记服务；
- b) 建有业务、财务、资产等管理制度，以及数据访问控制、隐私保护、风险监测等安全制度；
- c) 遵守行业规范和道德准则，尊重少数民族文化传统，接受数据主管部门、登记机构的监督，维护市场秩序和行业信誉。

8.2 技术要求

8.2.1 通用技术要求

服务机构应具备以下技术能力：

- a) 具备必要的服务平台，其系统架构与技术手段成熟可靠；应通过网络安全等级保护三级及以上测评；系统及软件运行稳定，具备完善的安全防护能力。
- b) 具备服务范围和规模相适应的管理人员、技术人员和服务人员，相关人员应具备所需专业知识和技能，能够及时处理各类业务需求和技术问题，熟练操作和维护服务平台。

- 8.2.2 应具备数据泄露、毁损、丢失、篡改实时监测能力，制定完善应急预案，定期开展应急演练。

具备故障及时恢复能力，定期开展数据备份和恢复测试，数据备份不少于 6 个月。

8.2.3 专业技术要求

服务机构应具备在备案的服务类型和范围内提供专业服务的技术能力，其中：

- a) 提供公共数据资源存证的服务机构，应具备存证所需的存储、计算设备，应用区块链等防篡改技术、符合国家密码管理局认证核准的密码技术、国家法定授时机构提供的授时服务、有效的数据验证技术和数据匿名化等隐私保护技术；
- b) 提供数据安全质量评估的服务机构，应具备安全评估相关专业人员和技术能力工具，并提供详细的评估报告，报告中需明确安全等级、风险问题及整改建议；
- c) 提供合规性、真实性审查的服务机构，应具备及时更新的法规与标准数据库，具备法规标准合规性自动校验的技术工具；具备通过 IP 溯源、设备指纹、日志分析、数据校验、数字签名等技术能力，有效验证数据存在性、功能性、相似性；服务机构需取得电子数据鉴定业务司法鉴定许可证。

参 考 文 献

- [1] 国家发展改革委 国家数据局关于印发《公共数据资源登记管理暂行办法》的通知（发改数据规〔2025〕26号）
 - [2] 《中华人民共和国保守国家秘密法》
 - [3] 《中华人民共和国反不正当竞争法》
 - [4] 《中华人民共和国个人信息保护法》
-