

四川省地方标准
《公共数据资源管理 第3部分：数据资源登记》

编 制 说 明

目 录

一、工作简况.....	1
二、标准编制原则.....	4
三、标准主要技术内容.....	5
四、试验验证的分析、综述报告.....	6
五、标准中涉及专利的情况.....	6
六、预期达到的社会效益情况.....	6
七、采用国际标准和国外先进标准的情况.....	6
八、与有关的现行法律、法规和标准的关系.....	6
九、重大分歧意见的处理和依据.....	6
十、标准性质的建议说明.....	7
十一、贯彻标准的要求和措施建议.....	7

《公共数据资源管理 第3部分：数据资源登记》 地方标准编制说明

一、工作简况

（一）任务来源

根据四川省市场监督管理局发出的《关于下达 2024 年度地方标准制修订项目立项计划（第一批）的通知》，批准由四川省大数据中心牵头起草地方标准《公共数据资源管理 3 部分：数据资源登记》。

（二）制定背景

在数字化时代，数据已成为重要的生产要素。随着《关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》（数据二十条）的发布，中央层面首次对公共数据资源开发利用进行的系统部署，明确要求建立公共数据资源登记制度。国家发展改革委和国家数据局随后也公布《公共数据资源登记管理暂行办法》，提出构建全国一体化的公共数据资源登记体系，为公共数据资源的开发利用指明了方向。其中公共数据资源登记工作更是具有关键意义，开展公共数据资源登记是我国公共数据加快流动和利用的制度创新。以往，公共数据资源分散在各个部门和机构，缺乏统一的梳理和登记，导致数据家底不清，难以有效整合和利用。在“怎么登记”方面，规定了严格的程序，如申请、受理、形式审核、公示、赋码等，经过这些流程，可以明确数据的权属、来源、用途等信息，数据的准确性和规范性得到保障，为数据的合法合规使用奠定坚实基础。国家登记平台的上线，逐步构建起公共

数据资源全国“一本账”，实现数据的统一管理和调度，全国范围内的公共数据资源得到了有效整合和统筹。

我省按照相关要求积极开展数据资源登记相关工作，2020年以来，我省陆续开展数据汇聚攻坚，数据资源目录普查，围绕101个省直部门和21个市（州）数据资源开展梳理、标识、登记工作，构建全省数据资源“一本账”，建设形成目录化、清单化的“共享责任清单”，累计汇聚接入600亿条政府数据资源，为“跨省通办”“一件事一次办”等场景提供有力支撑。虽然取得一系列成效。在公共数据汇聚、治理、共享、应用等方面虽有探索，但普遍存在数据质量不高、开发利用不充分、安全保障不完善等问题，不同部门和机构之间的数据标准不统一，“数据孤岛”现象严重。为统一数据登记规则，提高数据质量，促进数据共享与流通，解决地方公共数据管理中的实际问题，规范本地公共数据资源登记工作，特制定符合本地情况的地方标准。《公共数据资源 第3部分：数据资源登记》地方标准由四川省大数据中心牵头编制，该标准的制定是在国家政策推动数据要素发展，以及地方自身数据管理与应用需求增长的背景下展开的，标准发布后，将进一步指导和规范四川省内各相关部门的公共数据资源管理活动，推动全省数据资源登记管理活动分类目录、登记内容、流程一体化。

（三）起草过程

第一阶段：成立起草组。2025年1月至2月，四川省大数据中心牵头，组织四川数据集团、成都工业学院、成都边界元科技有限公司、成都市锐信安信息技术有限公司等单位专家组建成立《公共

数据资源 第3部分：数据资源登记》编制工作组。

第二阶段：收集资料。2025年2月至3月，编制工作组成员搜集资料、查阅文献，了解相关的标准规范及法律、法规，政策性文件，并整理国内各省市的在公共数据资源登记工作中的先进经验。

第三阶段：开展实地调研。2025年3月至4月，编制工作组成员赴省内各相关部门对公共数据资源登记工作进行实地调研，收集相关部门意见建议和意见。

第四阶段：形成征求意见稿。2025年4月至7月，编制工作组编制标准框架、明确标准提纲，明确了公共数据资源登记的工作原则、工作流程等，并按照GB/T 1.1—2020《标准化工作导则 第1部分：标准化文件的结构和起草规则》的规定，经过多次研究讨论，对工作组讨论稿进行了多次补充、修改和完善，形成了《公共数据资源体系 第3部分：数据资源登记》（征求意见稿）。

第五阶段：征求意见阶段。2025年8月至2025年 月，《公共数据资源体系 第3部分：数据资源登记》地方标准草案在四川省市场监督管理局挂网，公开征求意见，并向行业相关部门、企业、科研单位等定向征求意见，收集反馈建议。共向 家单位发送“征求意见稿”，收到“征求意见稿”后，共 家单位回函，其中 家单位回函并提出意见。经过研讨，共采纳意见 条，未采纳意见 条。

第六阶段：形成标准送审稿。2025年 月至 月，四川省大数据中心整理多方反馈的专家意见形成修改清单，并组织工作组和相关行业专家对标准进行研讨修改，根据意见修订标准文本及编制说明，

形成标准送审稿。

（四）起草单位及人员分工

二、标准编制原则

本标准的编制工作遵循“统一性、协调性、适用性、一致性、规范性”的原则，本着充分体现先进性、科学性、合理性和适用性，并严格按照 GB/T 1.1-2020 给出的规则编写。

（一）先进性原则

本标准的编制遵循先进性原则，结合公共数据资源归集工作的实际情况、技术水平及社会需求而制定，整体水平达国内领先水平。

（二）科学性原则

本标准的编制遵循科学性原则。在对公共数据资源登记工作做了充分的调研和分析基础上，参照了国内最新标准和政策法规。

（三）合理性原则

本标准中有关公共数据资源登记工作要求相关指标的确定，在引用和验证其它相关标准指标的同时，还充分考虑了目前现有的四川省公共数据资源登记工作实际开展情况。

（四）适用性原则

本标准的编制遵循适用性原则，内容便于实施，在编制工作中充分征求了相关业务管理部门、行业专家等的意见，确保标准可以适用于我省公共数据资源登记工作的开展。

针对我省部份市（州）数据基础设施覆盖率低、民族聚集区民族文化特性与隐私保护要求，以及我省自然灾害严重等特殊需求，本标

准进行适应性的研究和编制工作。

三、标准主要技术内容

1.范围

本文件规定了公共数据资源登记的总体要求、登记材料、登记平台和服务机构的要求等。适用于四川省行政区域内公共数据资源登记。

2.规范性引用文件

本章梳理了本文件的相关规范性引用文件，共涉及地方标准 1 个。

3.术语和定义

为了使本文件易于理解，本标准规定了 4 个重要的术语和定义，分别为：登记主体 registration entity、登记机构 registration authority、登记平台 registration platform、第三方服务机构 third-party service provider。

4.总体原则

规定了数据资源登记工作应维护国家安全和公共利益、保护国家秘密和商业秘密、遵守依法合规、公开透明、标准规范、安全高效等原则。

5.总体要求

对公共数据资源登记工作的的登记主体、登记范围、登记流程做出了要求。

6.登记材料

明确了公共数据资源登记的材料内容要求和管理要求。

7 登记平台

对登记平台的平台功能、技术要求、管理要求做出了规定。

8、服务机构

规定了服务机构应具备相应管理资质和能力要求,同时应达到相应的技术要求。

四、试验验证的分析、综述报告

无

五、标准中涉及专利的情况

本文件不涉及专利问题。

六、预期达到的社会效益情况

通过制定《公共数据资源 第3部分：数据资源登记》地方标准，可统一数据登记规则，提高数据质量，促进数据共享与流通，解决地方公共数据管理中的实际问题，规范本地公共数据资源登记工作。标准发布后，将进一步指导和规范四川省内各相关部门的公共数据资源管理活动，推动全省数据资源登记管理活动分类目录、登记内容、流程一体化。

七、采用国际标准和国外先进标准的情况

无。

八、与有关的现行法律、法规和标准的关系

本标准及其相关文件符合法律法规和相关强制性标准的规定，与现有法律、法规无冲突。

九、重大分歧意见的处理和依据

本文件编制中，充分听取了相关地区、部门对标准的期望和要求，

无重大分歧意见。

十、标准性质的建议说明

建议作为推荐性地方标准用于指导四川省公共数据资源登记工作的开展。

十一、贯彻标准的要求和措施建议

1.在标准实施前保证标准文本的充足供应，使相关单位都能及时获得标准文本，保证新标准贯彻实施。

2.本标准一经发布，应及时针对标准使用的对象，采用适宜的方式实施标准宣贯，并做好相关培训，使标准的关联方能及时、准确的按标准要求开展工作。

3.建议标准于 年 月 日起实施。

标准编制组

2025 年 7 月 31 日